



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

KLASA: 024-03/25-01/05

URBROJ: 514-07-02-02/02-25-03

Zagreb, 27. siječnja 2025.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE ŠENKOVEC
Predsjednik Općinskog vijeća Alen Lajtman

alen.lajtman17@gmail.com

PREDMET: Predstavka o nedonošenju proračuna Općine Šenkovec za 2025. godinu

- odgovor, *daje se*

U Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, zaprimljena je predstavka članova Općinskog vijeća Općine Šenkovec koja se odnosi na kronologiju nedonošenja Proračuna Općine Šenkovec za 2025. godinu. Konkretno, traži se informacija o daljnjim postupcima vezanim za funkcioniranje Općinskog vijeća i normalnog funkcioniranja same Općine u navedenoj situaciji.

Sljedom zatraženog daje se sljedeći odgovor:

I U svezi dijela predstavke kojim se problematizira tijek pokušaja donošenja proračuna Općine Šenkovec za 2025. godinu ukazuje se na mjerodavne odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20 – dalje u tekstu: Zakon).

Člankom 69. stavcima 2. i 3. Zakona propisano je da je općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, kao jedini ovlašteni predlagatelj, dužan utvrditi prijedlog proračuna i podnijeti ga predstavničkom tijelu u roku utvrđenom posebnim zakonom, a proračun donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s posebnim propisom.

Nastavno na navedeno, bitno je da je prijedlog proračuna od strane izvršnog tijela podnesen predsjedniku predstavničkog tijela u rokovima koji omogućuju njegovo donošenje prije početka proračunske godine.

Također, člankom 84. stavkom 1. točkom 8. Zakona propisano je da će Vlada Republike Hrvatske na prijedlog tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu



514|02403250105|3

(regionalnu) samoupravu raspustiti predstavničko tijelo ako u tekućoj godini ne donese proračun za sljedeću godinu niti odluku o privremenom financiranju te ako ne donese proračun do isteka roka privremenog financiranja, osim u slučaju iz članka 69.a stavka 1. Zakona.

Sukladno odredbi članka 85. stavka 2. Zakona, protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju predstavničkog tijela predsjednik raspuštenoga predstavničkog tijela može podnijeti tužbu Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 8 dana od dana objave rješenja.

Polazeći od navedenih zakonskih odredbi posljedice nedonošenja proračuna jasno su propisane odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

U odnosu na Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i nadležnost ovog Ministarstva bitno je da je prijedlog proračuna od strane općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno, župana predložen predstavničkom tijelu.

Iz navoda podnesene predstavke proizlazi da je prijedlog proračuna podnesen, no da Općinsko vijeće Općine Šenkovec nije donijelo proračun, kao ni odluku o privremenom financiranju budući da je od ukupno 12 članova prisutnih na 33. sjednici Općinskog vijeća na kojoj se o proračunu glasovalo „za“ proračun su bila 4 člana, dok ih je 8 bilo „suzdržano“.

Također, vezano za navode iz predstavke koji se odnose na tijek donošenja proračuna ukazuje se da se radi o pitanjima poslovničke naravi. Naime, u svezi pitanja koja se tiču načina rada predstavničkog tijela pojedine jedinice; od procedure sazivanja sjednice, slanja potrebnih materijala za sjednicu, tijeka sjednice, postupanja na sjednici, rukovođenja sjednicom i održavanja reda na sjednici, utvrđivanja kvoruma, donošenja odluka i dr., Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne sadrži posebne odredbe, već u svezi navedenog Zakon prepušta samoj jedinici da se predmetno, u zakonskom okviru, uredi općim aktom tj. poslovníkom jedinice.

Isto tako, ovdje se ukazuje da tumačenje općih akata jedinice ne daje ovo Ministarstvo, već tijelo koje je akte i donijelo, tj. predstavničko tijelo.

II Vezano za dio predstavke koji se odnosi na daljnje funkcioniranje Općine Šenkovec u smislu financiranja jedinice lokalne samouprave u situaciji kada nije donesen proračun, ni odluka o privremenom financiranju upućuje se na odredbu članka 70. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisano da će se u slučaju raspuštanja samo predstavničkog tijela financiranje obavljati izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

U konkretnom slučaju, dakle, općinski načelnik Općine Šenkovec ovlašten je donijeti odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka, a u cilju osiguravanja nužnog funkcioniranja i financiranja Općine. Pri tome odluka o financiranju nužnih rashoda i izdataka sadržajno mora odgovarati odluci o privremenom financiranju propisanoj posebnim zakonom, ali razmjerno razdoblju za koje se donosi što je propisano člankom 70. stavkom 6. Zakona.

Ujedno se napominje da su pitanja privremenog financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sadržaja odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka, kao i druga pitanja koja se odnose na raspolaganje sredstvima jedinica, uređena posebnim propisima, prije svega Zakonom o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21), primjena i nadzor nad primjenom kojeg je u djelokrugu Ministarstva financija.

III Naposljetku se napominje da je radi mjerodavnog postupanja ovog Ministarstva vezano za pitanje (ne)donošenja proračuna svim županijama upućen dopis kojim je zatražena



dostava podataka o donošenju proračuna za 2025. godinu, odnosno odluke o privremenom financiranju, za sve općine i gradove s područja županija.

Povodom predmetnog traženja, Međimurska županija dostavila je podatke o donošenju proračuna za 2025. godinu za sve općine i gradove s područja te Županije. Prema dostavljenim podacima, Općina Šenkovec nije donijela Proračun za 2025. godinu. Kao razlog nedonošenja Proračuna navedene su „previsoke stavke proračuna“ uz napomenu da se „*vijećnici boje da načelnik radi predizbornu kampanju*“. Također, iz podataka koje je dostavila Međimurska županija proizlazi da Općina Šenkovec nije donijela ni odluku o privremenom financiranju.

Isto tako, u ovome Ministarstvu dana 9. siječnja 2025. godine zaprimljen je i dopis općinskog načelnika Općine Šenkovec KLASA: 022-01/25-01/1, URBROJ: 2109-25-01-25-2 od 2. siječnja 2025. godine u kojem je istaknuto da nije donesen Proračun kao ni Odluka o privremenom financiranju. Uz dopis dostavljeno je obrazloženje Odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka za razdoblje od 01. siječnja do 31. ožujka 2025. godine za Općinu Šenkovec.



Na znanje:
Općina Šenkovec
Općinski načelnik Robert Meglić
nacelnik@senkovec.hr



